

## Capítulo II

### Las reformas estructurales en China y sus efectos

En la búsqueda de obtener un modelo propio de desarrollo y crecimiento económico, China emprendió diversos paquetes de reformas estructurales en su interior con la finalidad de encontrar la solución a sus problemas de pobreza y atraso económico ofreciendo un próspero nivel de vida a su cada vez acrecentada población. Por tanto, gracias a éstas con el tiempo ha ido modificando su estructura económica presentado una panorama alentador de crecimiento para su población la cual a un ritmo acelerado ha encontrado su liderazgo en la escena internacional.

Por ello, aduciendo a la transformación de la República Popular de China, encuentro conveniente las siguientes palabras de Romer Alejandro Cornejo, quien sostiene:

El proceso de reformas ha sido dinámico y no puede verse como un sólo bloque, sino como un proceso gradual y flexible que ha permitido el reajuste de algunas políticas que social o económicamente tuvieron efectos no deseados, o que se contraponían con los objetivos de los líderes en el poder. El proyecto de reformas ha abarcado casi todos los ámbitos de la economía, la sociedad y la política chinas, y en ese sentido puede verse como una verdadera revolución institucional en el contexto de lo que había sido el gobierno del partido comunista, y por lo mismo, forma parte de los grandes movimientos reformistas que China ha venido emprendiendo desde fines del siglo XIX con miras a desarrollarse, modernizarse y alcanzar el respeto internacional, por lo tanto, la reforma ha consistido en una combinación de economía de mercado, con el autoritarismo estatal de un régimen unipartidista.<sup>1</sup>

Es así que el presente capítulo tiene la finalidad de exponer las principales reformas que se han llevado a cabo desde la era de Deng Xiaoping hasta nuestros días, los factores que han contribuido para poder llevarlas a cabo, los pendientes y/o desequilibrios en el proceso de transformación de la nación, así como el explorar ciertos riesgos de las reformas

---

<sup>1</sup> Cornejo, Bustamante, Romer, Alejandro. (2001) China: una revisión de cincuenta años de historia en China contemporánea.. México: Colegio de México. p.75

empleadas. Todo ello, con el propósito de comprender la realidad de este país asiático cuyo futuro es prometedor siempre y cuando resuelva ciertos inconvenientes que le impiden tener el avance que los dirigentes chinos quisieran lograr.

## **2.1 El período de reforma.**

Catalogado como el arquitecto de las políticas de reforma, Deng Xiaoping marcó la diferencia con el pasado tras redefinir la ortodoxia ideológica<sup>2</sup> del sistema socialista, lo que condujo a dar paso al resurgimiento de un ala reformista cuya base ideológica estaba apegada a conceptos marxistas de las relaciones entre el desarrollo de las fuerzas productivas y las transformaciones de las relaciones de producción, misma que encontraba como primera necesidad definir la meta de las reformas, la cual se tenía que repetir una y otra vez en los continuos procesos del crecimiento hasta poder encaminar al país a su máximo desarrollo.

Su propuesta sobre los *cuatro principios cardinales* para el gobierno del país cuyo contenido definía el futuro desarrollo bajo las normativas de planificación socialista como una forma social, una dictadura del proletariado como gobierno, y la continuación ideológica del marxismo-leninismo y al famoso pensamiento de Mao; tenía como intención desbloquear el colapso en el que se encontraba China tras las malas políticas económicas que cual fuera su finalidad siempre se empeñaban en la vieja idea de que mientras más pobre fuese un país más revolucionario sería.<sup>3</sup>

Es por ello, que tras la promulgación del informe sobre la labor del gobierno en la Primera Sesión de la V Asamblea Popular Nacional se presentó el énfasis de poner en

---

<sup>2</sup> Por un largo lapso de tiempo rigió el principio de la labor política sobre la economía.

<sup>3</sup> Deng Xiaoping lideró China con un espíritu innovador y pragmático.( Abril 2001) <http://www.china.org.cn>  
Consultada el 9 de septiembre 2005.

práctica el plan de *cuatro modernizaciones* que sería aplicado a la agricultura ,industria sector militar, ciencia y tecnología, en el que la tarea general de construir un nuevo período de desarrollo debería convertir a China en un país poderoso comunista mediante el urgente robustecimiento de los cuadros políticos e intelectuales, una mayor productividad rural, una administración industrial diferente, la ampliación del comercio exterior, el desarrollo de la ciencia y la tecnología, así como la creación de una gran corriente de inversiones hacia el país. De esta manera, China imprimía una meta demasiado ávida en la que no importaría el tiempo para consumarla. <sup>4</sup>

Por tanto, las reformas que implicaban el plan modernizador de Deng Xiaoping fueron introducidas de manera gradual con el propósito de experimentar cuál de ellas funcionaba mejor y evitar un colapso dramático en la economía, misma en que la cautela era importante ya que por muchos años había estado acostumbrada a un proteccionismo extremo y el ahora ambiente de mayor apertura podría atentar sobre ella. Es así que la nueva actitud china se vigorizaría tras la implantación de reformas con la idea de buscar poner en juego los puntos fuertes del país.

Por ello las reformas que en seguida se darán a conocer, como sostiene Alejandro Herrera en su tesis “De la apertura a la Organización Mundial de Comercio: China en la economía internacional”; reflejan que a partir de 1978 se instalaba un régimen semi-comunista en el sentido de que a pesar de conceder la entrada de las leyes del mercado como regulador de la economía, el Estado seguía teniendo el control sobre algunos

---

<sup>4</sup> Coperari, Carlos. (9 de diciembre 2004). De Deng Xiaoping a Hu Yintao. La República Popular China entre 1976 y 2004: del socialismo al capitalismo acotado. En la conferencia de la subsecretaría de la Gestión Pública. México, D.F.

sectores. Además demuestran la disposición de abandonar algunas de las maneras tradicionales con la consigna de alcanzar prosperidad económica y desarrollo.<sup>5</sup>

### **2.1.1 Reforma Agrícola**

Dentro del programa de las cuatro modernizaciones, las primeras reformas que iniciaron en el período de 1978-1979 fueron en el sector agrícola con la consigna de reorganizar una sociedad rural que para ese entonces era conformada por un 80% de la población china, donde la carencia de superficie cultivable, rendimientos deficientes y el bajo crecimiento agrícola de tan sólo 15% en el período de 1952-1978 influyeron como el gran reto a cambiar, para lo cual la población campesina tuvo que ajustarse a la adopción de un *sistema de responsabilidad familiar* que vino a sustituir la administración de las comunas del proceso del desarrollo del campo.<sup>6</sup>

Dicho sistema estaba basado en contratos para cada familia campesina con una duración de quince y cincuenta años en los que se estipulaba otorgarle un pedazo de tierra a cada campesino y una cuota de producción e insumos. Por tanto, lo primero que se llevó a cabo fue desmantelar las organizaciones colectivas para delegar en los jefes de la familia la responsabilidad de contratar con las organizaciones estatales la cantidad de tierra que debería cultivar, los productos que sembrarían, así como la cantidad de los mismos que se tendrían que vender al Estado quien establecería las condiciones de distribución y los precios, mismos que fueron aumentados en muchos productos agrícolas.<sup>7</sup>

Es por ende que el objetivo de esta reforma tenía la intención de abrir un camino socialista que se ajustara a las condiciones del país, aumentar significativamente la

---

<sup>5</sup> Herrera, Juárez, Alejandro. (2003). De la apertura a la Organización Mundial de Comercio: China en la economía internacional. (Tesis de licenciatura, Universidad de las Américas Puebla) p. 29

<sup>6</sup> Zhang, Zongfa. (28 de julio de 1999) Agricultura y modernización en China. La Jornada del campo. p.12

<sup>7</sup> Chingo, Juan. (Septiembre 2004). Mitos y realidades de la China actual. Estrategia Internacional No.21. p.17

productividad y preparar la pronta ejecución de reformas urbanas. Sin embargo, las reformas tenían dos importantes limitaciones, una de ellas era que el sistema de precios no era del todo libre por lo que existían dificultades para negociar los insumos asignados centralmente, por otra parte aún cuando la productividad aumentó dentro de cada unidad, no existió en un inicio una reasignación de recursos desde unidades poco eficientes a unidades más eficientes. La segunda limitación consistía en que la propiedad de la tierra no fue entregada a los campesinos, ya que, éstos sólo recibieron el derecho a su uso.

Pese a diversas desavenencias en la reforma, el nuevo esquema implementado comenzó a operar de una manera considerablemente eficiente, ya que, la productividad rural aumentó de manera significativa alcanzando una producción total de cereales de 332.12 millones de toneladas en el año de 1979, asimismo para 1980 se consagró la mayor cosecha cerealícola, además de que la producción de algodón, cultivos oleaginosos y azucareros aumentaron un 10-20%, por ello nuevamente el país se convirtió autosuficiente en alimentos.

Los grandes resultados dentro de los primeros años que la reforma estaba ofreciendo se fracturaron al surgir diversas consecuencias negativas que se veían reflejadas en la dificultad de persuadir a los campesinos, en cómo hacer crecer su producción de grano, en la falta de inversión en la tierra y en la infraestructura agrícola. En consecuencia se estancó la producción de granos notoriamente entre el período de 1984 a 1986 en el que en un inicio se había obtenido cerca de 407.3 millones de toneladas y terminó reducida a unos 390 millones de toneladas.<sup>8</sup>

---

<sup>8</sup> Cheng, Jin. (1986) Cronología de la República Popular China. Beijing: Ediciones en Lenguas Extranjeras. p.87

En relación a lo que estaba aconteciendo se empezó a publicar en diversos artículos la falla de la reforma en la agricultura con la finalidad de obligar a los dirigentes del Partido Comunista Chino a encontrar con urgencia más planeación en sus iniciativas de reforma , caso claro de ello fue un artículo publicado en el Liaoning Daily titulado: “A latent danger not be ignored”, el cual argumentaba lo siguiente:

Some peasant without high enthusiasm for engaging in agricultural production have made fewer investment in farmlands. The pace of agricultural modernization slows down. Mayor indicators are that agricultural productions is not steady and the province lacks sufficient reserve strength to promote agricultural production. The total grain output in 1985 showed a drop of 31.5 percent from that of 1984. All this indicates that the argument in which a latent danger exists in our province's agricultural production is not alarmist talk. Of course it is a dangerous situation, but some reformist hold that the only way to stabilize and develop agricultural production is to ask the state to make more investment and to raise the prices of agricultural products. In order to eliminate the danger hidden in agricultural production the Party committees and governments at all levels should change the blind situation in which “we think of agriculture when are hungry but forget it when we eat our fill.” This situation must be changed.<sup>9</sup>

Fue tan claro el mensaje de este artículo que forzó a Deng Xiaoping a dar un discurso en el año de 1986 en el que enfatizó su preocupación del problema en el campo argumentado que de no encontrar una pronta solución se tardaría de 3 a 5 años en poder resolverse. Sin embargo, a pesar de esta truncada situación se apresuró a seguir implementando medidas en el transcurso de los años con la finalidad de reestructurar la oferta y la demanda de los productos agrícolas, ya que, a últimos momentos el campo se estaba enfrentando a una sobreoferta de productos. En este sentido, es importante indicar que las reformas en la agricultura han pasado por varias fases importantes:

---

<sup>9</sup> Liaoning Ribao. (11 de Noviembre de 1986). A Latent Danger not to Be Ignored. Liaoning Daily. pp. 4-5

- *1978-1984* : etapa que implicó el desmantelamiento de las comunas, la introducción del nuevo sistema de producción, el surgimiento de mercados libres y la diversificación de la producción rural.
- *1984-1992* : etapa en la que llevó a cabo una serie de ajustes al sistema, mismos que permitieron una mayor inversión de recursos, así como una reorganización de la distribución del ingreso en la que se consideró la situación en desventaja de las familias con poca mano de obra masculina con la finalidad de protegerlas. A la par de estas acciones se intentó dar solución al problema del desempleo rural para lo cual se estimuló la creación de pequeñas empresas locales.
- *1993*: Año en el que se da la creación de la infraestructura y de instituciones financieras de apoyo al sistema el cual iba enfocado a la nueva situación del país, asimismo se estableció una especie de estímulo a la inversión en el campo, ejemplo de ello fue el alargamiento de los contratos tal como se llevó a cabo en 1995 en la provincia de Hubei en la que se duplicó la duración de contratos ,en vez de ser de 15 años ahora serían de 30 años lo cual condujo a aumentar la inversión, las cosechas y el ingreso de los campesinos indicando así el visto bueno para poder aplicar esta medida en todo el país.

Es en 1993-1994 cuando nuevamente surgen negativas al programa de reforma a la agricultura debido a que se disminuye la proporción del gasto en alimentos básicos, se da una falta de tecnificación, existe una alta dependencia de las condiciones naturales, surge una disminución acelerada de tierras cultivadas y el ingreso de los campesinos se vino

abajo a causa de la sobreproducción de los productos y la caída de sus precios, además de que para esos años la fuerza laboral había aumentado a unos 390 millones de campesinos, mismos que carecían de empleo tras el estancamiento del avance de la reforma, lo que forzó a que toda esta cantidad de desempleados agrícolas emigraran al sector urbano en busca de empleo.<sup>10</sup>

Estos saldos negativos al final del período de Deng propiciarían mayores esfuerzos nacionales de desarrollo para la siguiente generación en el poder quien jugaría un papel muy importante en los siguientes ajustes a la agricultura ,ya que, ésta es la base de sustento y existencia de su acrecentada población.

### **2.1.2 Reforma de apertura al exterior**

Constituida como un cambio dramático en la política de Pekín a raíz de deshacerse de la ideología de planificación central misma que propició la nula percepción de inversión extranjera en el país, el nuevo dirigente de la nación Deng Xiaoping y su cuerpo reformista optaron por la adopción de la denominada “política de puertas abiertas” la cual permitió un enorme expansión y diversificación de las relaciones exteriores económicas de China, en donde la aceptación de inversión extranjera y la orientación de la producción a la exportación fueron los ejes de la misma.

Para China el exterior representaba un modelo de cultura, sociedad y economía que ofrecía una alternativa a las ideas chinas, y en virtud de su adelanto tecnológico y militar podía amenazar la lógica misma y la presunta superioridad del modelo chino. Esta percepción hizo insostenible el rechazo inicial de los principios occidentales y presentó para China alternativas que proponían el dilema de imitar a Occidente a riesgo de perder su

---

<sup>10</sup> Cornejo, Bustamante, Romer, Alejandro. (1999) Las Reformas económicas en China: alcances y retos. Revista Comercio Exterior. No. 7 Vol. 49 p. 59



identidad o convertirse en su débil protectorado, o bien encontrar la manera de adoptar la tecnología extranjera y tener un crecimiento económico y desarrollo interno. Es así que se decidió suspender su desconfianza de todo lo extranjero y optar por la inversión extranjera como la clave para resolver su subdesarrollo.<sup>11</sup>

En un primer momento en 1978 el gobierno chino adoptó una serie de medidas con la idea de promover sus relaciones económicas con los países extranjeros, las cuales incluían la expansión del comercio exterior, importación de tecnología avanzada, utilización de empréstitos proporcionados por los gobiernos extranjeros y las organizaciones monetarias internacionales, así como la iniciación de empresas conjuntas y empresas manejadas exclusivamente por consignatarios comerciales.<sup>12</sup>

A pesar de que ya se había estipulado las condiciones para la apertura al exterior, en un principio hubo una considerable resistencia ideológica ante esta política, no obstante el Partido único aprendió a adecuarse cambiando la política de su gobierno, ya que, en esos momentos sus países vecinos estaban aplicando una estrategia de crecimiento denominada *paradigma de desarrollo en vuelo de ganso*, conocida en Occidente como la *Teoría del producto y del comercio*.

Esta estrategia consistía en que los países con niveles salariales bajos iban siguiendo a Japón en la producción y exportación de los productos conforme crecía su valor añadido, por lo que en base a esto los países líderes iban abandonando la producción de aquellas actividades en las que perdían competitividad suficiente en las industrias, y una

---

<sup>11</sup> Ethridge, James. (1990). China's Unfinished Revolution. Estados Unidos: China Books & Periodicals, Inc. p.130

<sup>12</sup> Grant, Richard, L.( Febrero de 1995) Political and Economic Reform in China. The World Today. Vol 51. No.2 pp. 37-45

vez que un producto llegara al mercado las ventajas de su fabricación pasaban al país siguiente, en tanto que el líder se dedicaba a producir y vender un producto nuevo.<sup>13</sup>

Como el gobierno central chino en ese momento no tenía las posibilidades de crear nuevos empleos, el abrir las puertas al extranjero serviría como una necesidad estratégica tanto para generar empleo y para conseguir una integración hacia la dinámica comercial de su periferia . Por ello decide entrar a la estrategia que se estaba llevando a cabo en Asia Oriental y en 1979 establece una ley en la que se estipulaba que el capital extranjero debía de constituir como mínimo el 25 % del capital total de las *joint venture* mejor conocidas como empresas conjuntas con motivo de conseguir mayor inversión y tecnología del occidente.

La apertura comercial inició en 1980 en la que dos principios básicos fueron los rectores de la nueva actitud hacia el exterior, los cuales consistían en la libertad para las empresas de intercambiar sus productos internacionalmente y la liberalización de precios. Asimismo, con la idea de volverse atractivas para la inversión extranjera las provincias de *Fujian* y *Guangdong* decidieron llevar a cabo políticas especiales como el ofrecimiento de normas internas que iban a ser aplicadas a las empresas con participación extranjera tales como el derecho de propiedad, impuestos, relaciones laborales y materiales, con el cometido de tener una flexibilidad en las relaciones con los países del resto del mundo y tener una acentuada autonomía en la toma de decisiones y en la administración financiera.

De acuerdo a esto, surge la idea de establecer cuatro zonas económicas especiales en las provincias de *Shenzhen*, *Zhuhai*, *Shantou* y *Xiamen* las cuales estarían bajo el control

---

<sup>13</sup> Story, Jonathan, (2003). China: cómo transformará los negocios y los mercados y el nuevo orden mundial. Madrid: Mc. Graw Hill. pp. 65-66

administrativo del gobierno chino y en las que se practicarían técnicas especiales de administración.<sup>14</sup>

Estas zonas económicas especiales estarían constituidas por las siguientes características:

- El objetivo de estas zonas es absorber y utilizar los fondos extranjeros para producir principalmente bienes de exportación. Además, su economía mixta estaría manejada por las empresas conjuntas, cooperativas, sino-extranjeras y empresas financiadas exclusivamente con fondos foráneos.
- En el caso de la economía de Shenzhen estaría controlada básicamente por los mercados.
- Los inversionistas de estas zonas recibirán un tratamiento y atenciones preferenciales a diferencia de lo que se otorga en el resto del país. Asimismo, tendrían ventaja al acceso de la mano de obra barata.
- Estas zonas tendrán mayor poder de decisión en el ámbito económico en contraste con las restantes zonas de la nación.<sup>15</sup>

No bastando el privilegio que tendría el exterior en las zonas económicas especiales, en el año de 1984 con la idea de continuar fortaleciendo las bases para la producción de bienes de exportación se decidió abrir 14 puertos del este del país en los se implantó el otorgamiento de incentivos para los inversionistas y algunas de las prácticas de estímulo empleadas en las zonas económicas especiales. Aunado a esto, el gobierno chino decidió extender los privilegios de las zonas especiales a cinco provincias del interior: *Anhui*,

---

<sup>14</sup> Solís, Leopoldo. (1989). Las reformas económicas en China y Hungría. México: Instituto de Investigación Económica y Social Lucas Alamán pp.4-7

<sup>15</sup> Ibid. p.5

*Jiangxi, Hunan, Hubei y Sichuan* con la idea de que éstas fueran la plataforma de despegue económico del interior del país, ya que, la idea de Deng era tener varios Hong Kongs<sup>16</sup> en la nación.

De igual manera, se implementaron varias reformas para las exportaciones con la convicción de establecer un incremento de la libertad de exportación, la desaparición paulatina de las limitaciones de ésta y la introducción de licencias y cuotas de exportación. Para esto se recurrió a la reforma cambiaria constituida en la relajación del tipo de cambio fijo que para antes de 1978 existía, ya que, al obtener divisas los exportadores no podían retenerlas y se hallaban importantes restricciones para conservar la moneda extranjera por parte de los particulares. Por ello, el gobierno chino decidió devaluar la moneda doméstica que en ese entonces su valor se estimaba a 2.8 yuan por dólar.<sup>17</sup>

Sumando beneficios para los exportadores durante este mismo año se hace una nueva reforma la cual iba enfocada a implementar la devolución del impuesto al valor agregado en las exportaciones, asimismo se establece una reforma sobre patentes que permitiesen iniciar acuerdos con socios comerciales, todo ello con la única intención de que los inversionistas tuvieran una estadía provechosa y prolongada en el país.

Del mismo modo, en el año de 1986 se introduce un mercado secundario para moneda extranjera, que operaría con los ingresos de las exportaciones. De esta manera se subrayaba el interés de la reforma en su apertura económica como el componente esencial para orientar el impulso del país como una región dinámica de comercio e inversión extranjera que le brindaría importantes estímulos para el desarrollo económico.

---

<sup>16</sup> Espacio de producción y muy atractivo para la inversión extranjera.

<sup>17</sup> Luo, Yuanzheng, (1990) Reforma estructural y desarrollo económico en China.

<http://www.unesco.org/issj/rics157/yaunzhengspa.html> Consultada el 23 de septiembre 2005.

Conjuntamente se establece una ley sobre empresas operadas exclusivamente con capital extranjero que logró el establecimiento de empresas 100% foráneas en las ya previstas zonas económicas especiales.

Al paso de tres años, el dinamismo y diversificación de las reformas introducidas frenó su continuidad tras un movimiento de protesta en la plaza de Tiananmen por parte de la sociedad china iniciada el 4 de junio de 1989. El reclamo de ésta que duro mes y medio expresaba la necesidad de una mayor convergencia en la orientación social de las reformas, mayores reformas políticas, mayor libertad, el fin de la corrupción y democracia. Todo ello era con la finalidad de demostrar que el dinámico crecimiento económico había fallado en generar una apertura política . Sin embargo, este movimiento se vio frenado tras el uso de la fuerza brutal por parte del gobierno para aplacarlo, ya que, Deng ordenó al ejército atacar a los miles de estudiantes, jóvenes y trabajadores que estaban protestando; acto que significó nuevamente el ejercicio del terror por parte del PCCH como instrumento de control y dominio sobre el pueblo.<sup>18</sup>

El silenciar las protestas de la población fue por el temor de que se rezagara el desarrollo de la inversión en el país, y un estancamiento del proceso de crecimiento que se había adquirido. No obstante, este movimiento tuvo severas repercusiones en la vida política del país tras la cruda decisión de Deng, por lo que se generaron divisiones al interior del PCCH, mismas que no fueron un obstáculo para continuar con el proceso de reforma .

Si bien, hasta este momento se vislumbraba un alto éxito en el proceso de reforma del país, pero fue la recesión internacional de 1990 -1991 que permitió convertir a China en

---

<sup>18</sup> Dassu, Martha. (1993). The Reform Decade in China: From Hope to Dismay. Londres: Kegan Paul International pp.140-141

el tercer país receptor después de los Estados Unidos y el Reino Unido para el capital extranjero, pasando de captar el 20% de todas las inversiones extranjeras en Asia a un 80% y el 52% de todos los países en vías de desarrollo. Ello gracias a su cotizada mano de obra barata, bajos costos de producción, ausencia de sindicalismo y estímulos fiscales.<sup>19</sup>

Por lo que la promoción de rutas de salida hacia el exterior se hizo más fuerte tras observar que la clave de la inversión estaba en la línea costera y con menor intensidad en la parte central de la nación para lo cual se estableció una intensa red de comunicaciones de norte a sur.

Es así que en el año de 1992 se firmaron 13 047 proyectos de inversión extranjera directa, por lo que para 1995 China ya ocupaba el segundo lugar de atracción de capitales extranjeros y para 1997 el flujo del capital extranjero llegó a ser de \$45,300 millones de dólares representando la inversión extranjera en un 25% de la inversión total en el país, misma que generó 17 millones de empleos en 290,000 empresas extranjeras que se encontraban instaladas en la nación, además de que cerca de doscientos millones de personas habían superado el nivel de pobreza en el que se encontraban. Todo este avance se logró obtener a pesar de que su periferia en el sudeste asiático vivía una crisis económica ciertamente severa y perjudicial para sus balanzas de pagos y para la inversión extranjera.<sup>20</sup>

La siguiente tabla muestra el visible incremento de la inversión extranjera desde 1989 hasta el 2004, dentro de la que cabe señalar que para tener un mejor criterio de análisis, es importante tomar en cuenta que la región asiática por años ha sido puntera en la atracción de inversión extranjera, atrayendo un 60% en comparación con el resto de los

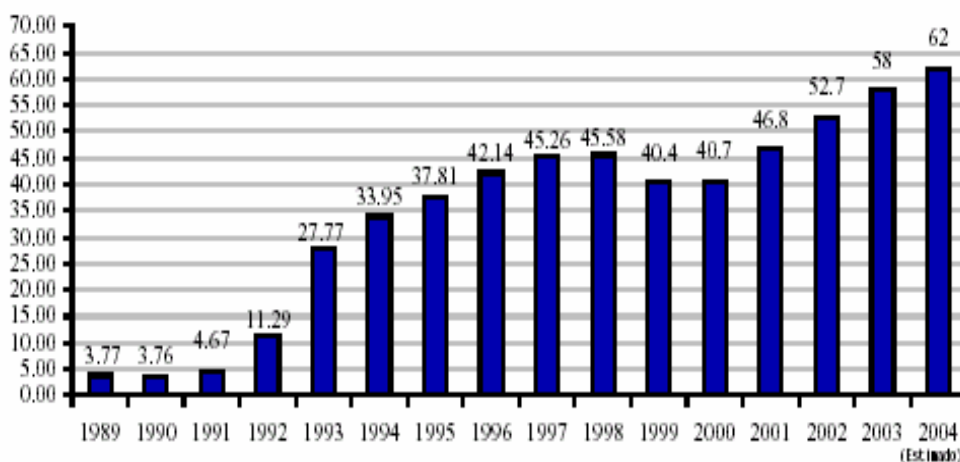
---

<sup>19</sup> Yi, Fan. (Agosto 2005). Centenaria puerta sureña de comercio mundial. China Hoy. Vol. XLVI No.8 pp.66-67

<sup>20</sup> Cornejo, Bustamante, Romer, Alejandro. (2001) China: una revisión de cincuenta años de historia en China Contemporánea. México: Colegio de México. p.85

países del mundo, no obstante lo que apremia en este sentido es que China desde su apertura al exterior por sí sola recibe el 32.5% del 60% que llega a Asia. Por ello, esta tabla muestra el ascendente crecimiento de la inversión extranjera en la República Popular China, el cual ha despuntado visiblemente en el año 2001. Se puede constatar que la inversión extranjera en China aumentó 83% en los últimos 10 años superando los \$400 mil millones de dólares, convirtiendo al país como la zona más atractiva para los nuevos negocios. En los primeros 11 meses de 2004 China recibió \$57,600 millones de dólares de inversión extranjera, lo que representa un incremento de 22% respecto a lo alcanzado en el 2003. A raíz de esto, muchos son los expertos en el tema que sostienen que las cifras de este año sobrepasaran a las del año pasado en un 17%.

*Tabla 2 Inversión real extranjera directa utilizada (1.000 millones de USD)*



*Fuente: Régimen y alternativas legales de inversión en el mercado chino. <http://www.casaasia.es>*

Por ende, el compendio de reforma hacia el exterior constituyó un factor clave para el impulso del desarrollo y crecimiento económico del país, ya que, fue durante 1990-1991 cuando la economía china creció a una media anual de su PIB en un 9.7%, el cual dio lugar a que su mercado interno fuera el blanco de los inversionistas del mundo quienes ahora a

una escala sin precedentes disfrutaban los beneficios que el gobierno chino les ha concedido y que si bien les ha permitido adquirir exorbitantes ganancias, mismas que se ven reflejadas en el éxito que China ha adquirido tras la firma de un gran número de acuerdos económicos y técnicos con gobiernos extranjeros, así como su inserción en la división global del trabajo.

Gracias al crecimiento económico que el país había alcanzado, surgió una clase media constituida por un 5% del total de la población en la década de los noventa, es decir 60 millones de personas declaraban ahora ingresos superiores a los \$12,000 dólares per cápita<sup>21</sup>. Todo este avance admite que hoy por hoy las cifras de inversiones foráneas sean exorbitantes e imposibles de alcanzar por países en su misma condición de subdesarrollo. Debido a ello se favoreció la consagración de Deng como un hábil reformista quien dejaría las bases para las próximas generaciones en el poder con la idea de que el país tuviera una mayor apertura al mundo y alcanzara el concepto de “enriquecerse es bueno”.<sup>22</sup>

Con todo lo realizado hasta este punto, puede sostenerse que después de 1979, las estructuras económica y social de China habían experimentado cambios muy profundos, reflejados en el establecimiento exitoso de una estructura de propiedad en la que la propiedad pública ahora constituía el cuerpo principal y las economías individual, privada y de capital extranjero eran ya un complemento, mientras que el Estado mostraba una mejoría en su mecanismo de regulación y control macroeconómicos respecto a la economía nacional a fin de ir formando el mecanismo de mercado socialista<sup>23</sup>, en el que se trataba de

---

<sup>21</sup> Statistical Yearbook China, 1988-1994

<sup>22</sup> Story, Jonathan.(2003) China: Cómo transformará los negocios, los mercados y el nuevo orden mundial. España: Mc. Graw Hill. p.239

<sup>23</sup> La idea de economía social de mercado tiene sus raíces con Ludwing Erhard, quien fuera ministro de Alemania durante 1948-1963. Este concepto se basa en el rechazo de raíz del colectivismo y del laissez faire del liberalismo clásico.



conseguir que el mercado desempeñe su papel esencial de distribución de recursos bajo la supervisión macroeconómica del Estado.

### **2.1.3 Reformas en el sector industrial.**

Las reformas en este sector tenían como meta vigorizar las empresas del país, por lo que, en 1981 se hizo hincapié en la continuación de reformas a través del discurso del primer ministro Zhao Ziyang referente a la nueva construcción económica que para fines del sector industrial se sostuvo lo siguiente:

Con el propósito de elevar los alcances económicos y desbrozar un nuevo camino para la construcción económica, hay que aplicar concienzudamente principios, que constituyen la encarnación concreta de la orientación de reajuste, reforma, reordenamiento y elevación, que si bien representan las experiencias acumuladas en los 32 años desde la fundación de la República Popular China, sobre todo en los últimos tres años, por ello los principios que deben encausar el porvenir del país deberán ser :

\*Colocar en un lugar importante el desarrollo de la industria de artículos de consumo y continuar reajustando la orientación del servicio de la industria pesada.

\*Elevar la eficiencia de la utilización de los energéticos y fortalecer la industria energética. Y tener una visión de conjunto de producción partiendo del concepto “todo para el pueblo”.<sup>24</sup>

Es de esta manera que el claro estímulo hacia la industria permitiría ser el vehículo del progreso tecnológico del país, que si bien también estaría apoyado en los resultados de la inversión extranjera que se obtuviera. Por ello se iniciaron medidas tentativas pero a la vez limitadas para el sector industrial las cuales tendrían dos grandes vertientes, la primera consistía en ampliar el sistema de propiedad con la incorporación del capital privado y extranjero, y la segunda consistía en descentralizar la totalidad de las decisiones lo que

---

<sup>24</sup> Zhao Ziyang (30 de noviembre de 1981). Informe sobre la labor del gobierno ante la Asamblea Popular Nacional. <http://www.bjinforma.com> Consultada el 4 de septiembre de 2005.

implicaría reformar los sistemas de contabilidad y administración con la idea de que las empresas tuvieran un mayor acercamiento a los estándares de competitividad nacional.

Teniendo en cuenta el dato de que a comienzos de la década de 1980 un 78.3% de la producción nacional estaba controlada por empresas estatales<sup>25</sup>, se decidió adoptar ciertas reformas con la idea de dotar a éstas mayor flexibilidad en la toma de decisiones productivas, entregándoseles cierta capacidad de decidir sobre la producción e inversión a través de la retención de parte de las utilidades; a su vez se inició la liberación de algunos precios. No obstante, estas primeras reformas no entregaron los resultados que deseaban principalmente por la falta de incentivos tanto para los administradores y trabajadores, así como a las mejoras en la productividad.

En el año de 1983 se implantó un sistema impositivo bajo el cual las empresas podrían disfrutar libremente de sus utilidades después de pagar al Estado un impuesto a los ingresos y otro regulatorio. A la par de esta nueva medida, se reformó el sistema de depreciación por medio del cual se entregaban al Estado los fondos de depreciación, mismos que ahora tendrían que ser regresados a las empresas. Adicionalmente en 1984 se implementaron los primeros sistemas de créditos, se diseñaron los mecanismos de exportación mediante intermediarios estatales y se permitieron mecanismos de remuneración al trabajo que iban en base a su productividad marginal lo que a su vez condujo a iniciar el traspaso del control de las empresas estatales a autoridades locales con el fin de mejorar los incentivos.

Estas medidas permitieron un gran dinamismo a las empresas colectivas privadas, sin que por ello las estatales hayan perdido totalmente su posición como generadores de empleo ni en la producción. Simultáneamente, durante este año se dictaron otras medidas de apertura al mercado de las empresas estatales en las que la liberación iba a ser de doble

---

<sup>25</sup> Statistical Yearbook China, 1981.

vía, es decir, se iba a permitir la coexistencia en el mercado de dos tipos de precios en el que uno sería liberalizado y el otro para las producciones aún sometidas a planificación.

Por ende, en marzo de 1986 dentro del reporte referente al Séptimo Plan quinquenal, el Primer Ministro Zhao mencionó los tres objetivos principales que se buscarían con la consigna de dar continuidad a los beneficios que hasta ahora se estaba adquiriendo, para lo cual argumentó la necesidad de:

\*Vigorizar aún más a las empresas,

\*Realizar mayores esfuerzos para desarrollar un mercado socialista de bienes, y

\*Establecer un nuevo sistema de administración macroeconómico socialista.<sup>26</sup>

La puesta en práctica de estas medidas tenía como objetivo reforzar a las empresas, asimismo, como el Partido no quería estancarse en estos logros decide en 1987 introducir una reforma fundamental para la estructura de incentivos de las empresas estatales la cual llevó por nombre: “Sistema de Responsabilidad Contractual” misma que obligaba a cada empresa firmar un contrato con el gobierno comprometiéndose a un impuesto fijo anual, asimismo dictaba el hecho de que todas las utilidades extras debían quedar dentro de la empresa y se repartidas o bien reinvertidas.

Este sistema permitió la aparición de nuevos protagonistas en los mercados provocando el estímulo de la competitividad y el crecimiento de la producción de los bienes de consumo. En cuanto a los mercados su proceso paulatino permitió liberalizar estas nuevas medidas de recién arranque que generaron los incentivos correctos, por lo que en la práctica el éxito se denotó mucho más en las empresas medianas y pequeñas, ya que, en las grandes empresas las presiones re-distributivas fueron superiores lo que provocó que la

---

<sup>26</sup> Claro, Sebastián, (Mayo 2003). 25 Años de Reformas Económicas en China: 1978-2003. <http://www.faceapuc.cl/china25.pdf> Consultada el 12 de septiembre 2005.

repartición de utilidades entre trabajadores y ejecutivos no generara los incentivos adecuados.

Este visual avance de las reformas reflejó en el lapso de 1990 - 1994 un crecimiento de la producción industrial de un 106.6%, además las estrategias de fomento a la producción industrial acentuaron su prioridad en la industria pesada, ya que, los niveles de producción y ventas fueron altos, no obstante la industria ligera también recibió un fuerte impulso.<sup>27</sup>

En 1992 se expidió el *Reglamento sobre la Transformación de los Mecanismos de Administración de las Empresas Industriales del Estado*, con la finalidad de solucionar el problema del endeudamiento masivo de las empresas estatales, el cual se debía principalmente a las fallas en el sistema administrativo, a la incapacidad de los gerentes, del sistema de empleo y por la intervención arbitraria de las autoridades. Por lo que en 1996 se llevó a cabo un programa piloto de administración para 100 empresas, es así que 18 ciudades del país decidieron adoptar este programa con la idea de optimizar la estructura de su capital para lo cual se tuvo que seleccionar a 60 consorcios como unidades experimentales y a más de 2000 empresas del país, mismas que se comprometieron con el proceso de reestructuración en el que se impuso la reforma de la venta de acciones para sanear sus finanzas.<sup>28</sup>

Ya en el último año en el poder, Deng introdujo cambios en la estructura de propiedad de las empresas estatales, dentro de las que estableció que las empresas medianas y pequeñas podrían ser adquiridas por sus ejecutivos y trabajadores mediante descuentos en sus salarios, además dejó en claro que las empresas grandes serían las únicas que no tendrían cambio alguno en el sentido de su adquisición, por lo que seguirían estando bajo

---

<sup>27</sup> Ibid.

<sup>28</sup> Rodríguez y Rodríguez, Ma. Teresa. (1999) Empresas estatales en China: reforma o privatización. Revista de Comercio Exterior No. 7 Vol. 49 p. 28

el control estatal. Sin embargo, los beneficios potenciales de lo aplicado requería de mayores reformas no tanto a este sector sino a las áreas que la industria dependía para su funcionamiento y equilibrio, por lo que la tarea de continuar reajustando el esquema estructural de este sector se le cedería a la siguiente generación en el poder.

#### **2.1.4 Reforma al sistema financiero.**

La falta de un sistema financiero bancario en el período maoísta constituía una de las características más evidentes de atraso del sistema económico comunista, debido a que en ese entonces sólo existía un sistema monobancario en el que el Banco Popular era el principal banco nacional y el único banco comercial de todo el país, cuya función consistía en aceptar depósitos, emitir dinero y dar créditos a las empresas estatales.

Es a consecuencia de esto, que la necesidad de llevar a la práctica una reforma financiera involucraba la urgencia de tener un desarrollo de instituciones e instrumentos para lograr una mayor eficacia a la asignación de recursos financieros y el uso efectivo de políticas macroeconómicas con la firme tarea de conseguir convertir al sistema bancario el foco de la intermediación financiera, por ello para una apropiada instalación de un sistema bancario eficiente a las nuevas condiciones que el país estaba exigiendo se formularon cinco reformas concentradas en cinco áreas las cuales sostenían: establecimiento del Banco Central, reforma de los bancos especializados, reforma y desarrollo de las cooperativas urbanas y rurales, creación de instituciones financieras no bancarias y del mercado financiero y finalmente una reforma en la estructura de las tasas de interés.<sup>29</sup>

En 1983 se nombró oficialmente al Banco Popular de China el Banco Central del país el cual debería asumir las responsabilidades de un banco central en el que sus

---

<sup>29</sup> Xu, Meizheng. (1989) Structural Reform and Financial Reform in China., en Financial Reform in Socialist Economies .Economic Development Institute of the World Bank: European University Institute. pp.126-132

operaciones crediticias anteriores serían transferidas al recién creado Banco Industrial y de Comercio. Este último formaba parte de los nuevos bancos estatales sectoriales: *Banco Chino de Industria y Comercio*, *Banco Chino Agrícola*, *Banco Chino de Construcción* y *el Banco de China*; los cuales desempeñarían la tarea de otorgar créditos y recibir depósitos, sin embargo, el único de ellos que tendría labores diferentes sería el Banco de China el cual solamente se ocuparía de las transacciones internacionales.<sup>30</sup>

Hasta ese momento, la reforma había permitido cambiar la estructura del ingreso nacional, además de que los fondos estatales centralizados habían sufrido una notoria disminución lo que ayudó a que los fondos que estuvieran fuera del presupuesto aumentaran.

En 1993 se introdujeron nuevas reformas al sistema financiero, dentro de las que se transformaron los bancos sectoriales en bancos comerciales tradicionales lo que les permitió gozar de una mayor autonomía en las transacciones, manejar monedas extranjeras, emitir deuda propia y proveer seguros. Pese a esto, su actividad aún parecía limitada tras no ejercerla en criterios económicos lo que generaba dudas sobre la efectividad de las reformas que si bien habían prometido generar un sistema financiero competitivo.

En los últimos meses de 1995 se habían registrado en China 519 oficinas de bancos extranjeros, 142 instituciones financieras, cinco bancos con capital mixto, cinco bancos con capital exclusivamente extranjero, cinco compañías financieras extranjeras, un banco de inversiones con capital mixto y seis compañías de seguros foráneas. Estos establecimientos permitieron al país gozar de un excelente progreso en materia bancaria al poder, ofrecer una mayor opción de entidades de ahorro y préstamo e inversión de capitales.

---

<sup>30</sup> Ibid. p.128

Es al año siguiente cuando el banco central publica su *Reglamento Provisional de Administración del Establecimiento de Agencias de Bancos Extranjeros* en China en el que su contenido estipulaba permitir y regular ciertas instituciones calificadas para que abrieran oficinas específicamente en *Shanghai, Tianjin, Dalian y Guangzhou*, ya que, estas zonas eran en donde los inversionistas extranjeros habían penetrado con mayor intensidad. Simultáneamente a este acontecimiento se crea el primer banco privado del país llamado: *Corporación Bancaria Mingsheng de China*.<sup>31</sup>

Es en 1997 cuando en el entorno geográfico se estaba desencadenando una severa crisis económica que atentaba en contra de la estabilidad de todos los países asiáticos. No obstante, en China se introducen nuevamente reformas las cuales ahora competían a permitir un mayor acceso a los bancos extranjeros, puntualizando el permitir proveer servicios en moneda local sólo a empresas extranjeras, no obstante tras el bajo intercambio de las empresas extranjeras con la economía local, la demanda por un crédito de la moneda nacional no fue tanta, además de que existió una débil capacidad para otorgar créditos en la moneda nacional.

### **2.1.5 Reforma laboral.**

Esta reforma comenzó propiamente con la creación de un sistema de jubilaciones a fines de 1978, tres años después se otorga la posibilidad de contratar libremente trabajadores. En 1986 se estipula que las empresas públicas al contratar personal deberán registrarlo mediante contratos lo cual daba fin al sistema de puestos de trabajo por la vía hereditaria. Hasta este momento la población se encontraba contenta tras tener un empleo seguro pero sobretodo cualquiera podría conseguir trabajo en el establecimiento que más le

---

<sup>31</sup> Cornejo, Bustamante, Romer, Alejandro. (1999) Las reformas económicas en China: alcances y retos. *Revista Comercio Exterior*. No.7 Vol. 49 p. 52

conviniere , por lo que en 1993 con la idea de incentivar la seguridad del trabajador se crea un seguro de desempleo el cual ampararía con un salario mínimo al trabajador que quedara despedido y que no encontrara prontamente un nuevo empleo.<sup>32</sup>

Finalmente es en 1994 cuando se da a conocer una ley laboral la cual definía los mecanismos de promoción de los trabajadores, además introdujo las regulaciones sobre las horas de trabajo y vacaciones, las condiciones de seguridad y salubridad, la protección de la mujer y los menores de edad que estuvieran trabajando.

### **2.1.6 Reformas administrativas.**

La inicial cuestión de cuan lejos podría el Partido Comunista Chino tener el control de ideas usables para la modernización y crecimiento económico del país, condujo a Deng a adoptar una nueva estrategia basada en la necesidad de reformar la estructura política del Partido, por lo que afirmó:

The major problem is that the political structure does not meet the requirements of reform of economic structure. Therefore, without reforming the political structure, it will be impossible to safeguard the fruits of economic reform or to guarantee its continued advanced.<sup>33</sup>

Esto reflejaba sin duda alguna la genuina necesidad de una reforma política que lidiara con el crecimiento pluralista en la sociedad china, en el sentido de que sus exigencias cada vez más demandantes solicitaban medidas mejor planeadas para satisfacer sus necesidades, a lo que el nuevo lema que abanderaría la urgencia de una reforma en la

---

<sup>32</sup> Cristini, M., G. Bermúdez. (Septiembre 2004) . La Nueva China cambia al mundo. <http://www.fiel.org> Consultada el 29 de septiembre de 2005.

<sup>33</sup> Deng Xiaoping, (18 de Mayo de 1987). Political Structure will Hamper The Development of Productive forces. Beijing Review No. 20 p.15 <http://www.bjreview.com> Consultada el 29 de septiembre de 2005.



estructuras políticas del país se resumía en lo siguiente: “Los beneficios del pueblo son los más importante y el partido debe servir al pueblo de todo corazón.”<sup>34</sup>

Por ello, infinidad de iniciativas de reforma fueron tomadas en cuenta para reajustar el sistema político las cuales incluía la adopción de un nuevo partido así como la formulación de constituciones estatales con la idea de hacer mayor alusión a la división ente el partido y los sectores gubernamentales. En este sentido, fueron introducidas medias que dieron más significado al proceso electoral, el cual consideraba ahora elecciones directas, mismas que serían de un carácter competitivo al no tener límite alguno permitiendo la existencia de mayores candidatos a elegir.

Esta misma reforma fue extendida a las elecciones del Congreso, lo cual daba indicios del rompimiento de la estricta forma de llegar al poder indicando así que la nueva actitud del país sería dirigida a todos niveles bajo una flexibilidad del Partido con la idea de mostrar confianza y transparencia las cuales de una u otra forma convencerían a la población a tener paciencia en el proceso de reforma debido a que paulatinamente el trayecto que se estaba recorriendo les otorgaría un mejor nivel de vida.

Por otra parte, Deng trató de reorganizar las instituciones de la administración central pero fracasó en su intento de establecer una estructura federal duradera, capaz de eliminar las perennes tensiones entre el poder central y la periferia en cuestiones como la fiscalidad, los funcionarios, la banca o la tutela. Por ello, en 1988 el primer ministro Zhu Ronji anunció una reforma administrativa encaminada a eliminar a cuatro millones de funcionarios del Estado en tres años, reducir el número de ministros de la administración central de 40 a 29 y separarlos de sus empresas comerciales.

---

<sup>34</sup> Búster, G. (Junio 2003). El PCCH y la transición al capitalismo. Viento Sur por una izquierda alternativa. <http://www.nodo50.org> Consultada el 8 de septiembre de 2005.

Estas reformas suponían alejarse sensiblemente del modelo de administración a niveles inferiores heredado del sistema soviético de gestión, a favor de una coordinación y una dirección a niveles superiores. Además, el gobierno central obligó al Ejército Popular de Liberación a enajenar sus actividades comerciales y circunscribirse al ámbito militar.

Hasta esta última reforma era evidente el importante cambio que China había venido sufriendo, principalmente porque era indudable la nueva actitud del Estado, ya que, más que dejar de planificar, dejó de centralizar y burocratizar. No obstante, a pesar de que la parte más difícil de llevar a cabo ya había iniciado, aún quedaban aspectos pendientes para lograr la absoluta transformación del país, el cual para este entonces aún con el espectacular crecimiento que se había conseguido enfrentaba todavía un problema de pobreza. Es por tanto, que tras la muerte de Deng una nueva generación en la dirigencia del partido asumiría las consignas pendientes .

En esta primera etapa de reformas, se puede determinar que con los ajustes realizados el país logró un rápido crecimiento en un período de tiempo considerablemente corto. Además de que las ambiciones económicas iban de la mano con las ambiciones políticas, por ello el Estado estaba conciente de superar cualquier obstáculo que fracturara el proceso del cambio. La siguiente tabla muestra las principales reformas que se llevaron a cabo en esta primera etapa de cambio, en la que se destacan los efectos positivos y negativos de cada una de éstas, así como el surgimiento de nuevos problemas que se suscitaron durante el proceso de reforma.

(ver anexo 1)

### **2.1.7 Reformas de Jiang Zemin.**

Es en 1998 cuando la tercera generación de líderes llega al poder, misma que estaba encabezada por Jiang Zemin quien junto con sus colaboradores debía de cumplir con las capacidades de manejar los asuntos del Partido y del Estado, así como el dar una continuidad sin precedente a la reforma y la apertura de China al mundo. Ciertamente la plataforma del cambio se había iniciado, por lo que Jiang Zemin estaba consiente de que debía de estudiar cautelosamente cada sector reformado para seguir brindándole un reajuste que le permitiera liberarse del embate del desequilibrio, por tanto inmediatamente se formuló un paquete de reformas que poco a poco fueron aplicadas .<sup>35</sup>

En este sentido, el nuevo dirigente del país continuando con la idea de “enriquecerse es bueno” y basándose en la teoría de reforma de Deng Xiaoping tomó una gran decisión política para establecer una economía de mercado socialista y fijar el Esquema del Plan Quinquenal (1996-2000) en el cual el desarrollo económico y social nacional, así como el de metas de largo plazo para el año 2010 serían los puntos que lo constituirían.

Sobre la base de resumir las reformas que Jiang Zemin puso en práctica se pueden encontrar las siguientes:

- 1) En su informe ante el decimoquinto Congreso del Partido el 12 de septiembre de 1997, afirmó que las reformas de las empresas estatales seguiría siendo la tarea central de la reestructuración económica, por lo que presentó nuevas nociones sobre este tema basándose en una definición modificada del sector público y destacando la existencia de una clase trabajadora para la promoción de reforma y el desarrollo de este sector. Además, destacó que lo que se quería era mantener el control del

---

<sup>35</sup> Jiang Zemin, presidente de la República Popular China.(2000) Diario del Pueblo . <http://www.spanish.peopledaily.gob.cn> . Consultada el 25 de agosto de 2005.

Estado sobre las industrias y empresas clave, mejorar su eficiencia económica mediante incentivos de mercado y finalmente privatizarlas.<sup>36</sup>

- 2) En 1998 desmanteló el control del crédito en el que los préstamos bancarios habían sustituido a los créditos presupuestarios como principal forma de financiación externa de las empresas.<sup>37</sup>
- 3) A raíz de la apertura del mercado se favoreció la aparición en China de una clase de empresarios privados cuyo deseo era establecer sus propias asociaciones e intervenir en la política del país. Por lo que, Jiang decide que los hombres de negocios podían ser miembros del Partido, lo que propició formar una política de ampliación de las bases de éste a nuevos grupos sociales surgidos en el proceso chino de transformación. De ahí el surgimiento de su *teoría de las tres representaciones*, la cual consistía en representar a las fuerzas productivas avanzadas, la cultura avanzada y los intereses de la mayoría de la población.

Esta teoría revelaba la intención del Partido de abrirse a las nuevas fuerzas y clases sociales constituyendo así un paso muy importante para el pluralismo dentro de las estructuras del Partido. Cabe destacar que a raíz de esta reforma cerca de un 20 y 30% de los empresarios decidieron enfilarse al PCCH.<sup>38</sup>

Analizando esta reforma, se puede decir que su aplicación era como una estrategia del partido para mantenerse como lo más avanzado de la época, reafirmando que éste debía ser el núcleo del pueblo y el núcleo director de la modernización en el país. Además fue ésta la que reforzó la conciencia de los riesgos ligados al poder, experimentado en la enseñanza

---

<sup>36</sup> Comenta Jiang Zemin sobre reformas de empresas estatales y agricultura. (12 de abril del 2002) Diario del Pueblo. <http://www.spanish.peopledaily.gob.cn> Consultada el 20 de agosto de 2005.

<sup>37</sup> Harding, James. (1 de Octubre de 1999) An Uncomfortable Reality. *Financial Times*. p. 22

<sup>38</sup> Story, Jonathan.(2003). *China: Cómo transformará los negocios , los mercados y el nuevo orden mundial*. Madrid: Mc.Graw Hill pp.130- 131

histórica para aquellos que se mantienen largo tiempo en el poder, el riesgo de desligarse de las masas aumenta.

- 4) Considerando que el desarrollo de un sistema legal beneficiaría a los negocios privados y a los inversores extranjeros, en marzo de 1999 hizo que se modificara la Constitución para incluir en ella el derecho de propiedad privada , la jerarquía de la ley, y la aprobación de un compromiso para respetar y proteger los derechos humanos, logrando así que la actual Constitución estipule en su artículo 11° situar a los negocios entre particulares en el mismo plano legal que los del sector público. Al mismo tiempo, el artículo 5° se modificó para incluir en él el principio del país gobernado conforme a la ley.<sup>39</sup>

La intención de poner en práctica estas cuatro reformas, era para corregir y consolidar el legado que la administración anterior había construido. En este sentido, las reformas tenían como consigna fortalecer aquellos sectores que aún necesitaban de una mejor orientación y hacer los cambios necesarios para que el proceso del cambio resolviera las desavenencias de pobreza, desempleo, desigualdad de ingresos y regional, que el país enfrentaba.

Por ello, en el XVI Congreso Nacional del PCCH celebrado en el 2002, Jiang Zemin enfatizó la necesidad de promover un cambio que permitiera atender los desequilibrios que se habían suscitado tras las reformas de Deng , para lo cual enumeró los aspectos a atacar, que si bien fueron expuestos en un artículo de Carlos Uscanga en la gaceta Jornada de la UNAM quien expone los siguientes puntos:

---

<sup>39</sup> Economy, Elizabeth. (Julio-Septiembre 2004). No rompan el compromiso. Foreign Affairs en Español. Vol 4. No 3. p.78

\*Reajuste y mejoramiento de la estructura de propiedad, para lo cual se insiste en la necesidad de desarrollar reformas que tomen en cuenta la importancia de la propiedad pública como fundamento del sistema.

\*Aceleración de la reforma de las empresas estatales para el reforzamiento de sus capacidades administrativas y en producción.

\*Revisión de los modos de distribución del ingreso para aumentar eficiencia, equidad y estabilidad social.

\*Fortalecimiento del sector agrícola e impulso a la modernización de los sectores agroindustriales tradicionales.

\*Mayor apoyo a la educación y la investigación científico-tecnológica como factores decisivos para el desarrollo económico.

\*Optimización de la apertura al exterior como política de Estado para sacar ventajas de los procesos de la globalización, así como ampliar los niveles de competitividad internacional.

\*Continuación de las políticas de mejoramiento de las condiciones de vida del pueblo chino con el incremento del ingreso en las zonas rurales y urbanas.<sup>40</sup>

Si bien el período de Jiang Zemin considerado como la década más estable en China, dio amplia continuidad al desarrollo del país, tras seguir la línea de orientación al mercado en las reformas, logrando que el comercio internacional incrementara alcanzando una cifra de \$47,400 millones de dólares , cantidad que refleja un aumento cuatro veces mayor al adquirido durante el período de Deng Xiaoping, de igual manera las reformas de esta administración mantuvieron el desarrollo que se había alcanzado desde la

---

<sup>40</sup> Uscanga, Carlos.(11 de octubre de 2004). Reformas en la Fábrica del Mundo. <http://www.jornada.unam.mx> Consultada el 2 de Octubre 2005.

administración anterior, no obstante aún seguían faltando pequeños reajustes a la estructura del país.

### **2.1.8 Reformas Actuales.**

Hu Jintao, Presidente actual de la República Popular China asumió la tarea de encaminar a su país a una gran potencia mundial. Durante los primeros años en su mandato decide implantar reformas que a su consideración eran las más apremiantes, aunque cabe destacar que algunas propuestas de reforma se llegaron a trabar. Todo esto fue reforzado en el informe de Wen Jiabao en la clausura de la sesión anual de la Asamblea Popular Nacional, quien sostuvo:

Es necesaria la reforma a la hora de eliminar los factores malsanos y estabilizadores en la regulación macroeconómica, resolver las contradicciones y problemas profundamente arraigados en el desarrollo económico, reajustar la estructura industrial y cambiar el modelo de aumento económico, así como hacer realidad la equidad y la justicia y construir una sociedad armoniosa.<sup>41</sup>

A continuación se mencionan las reformas llevadas a cabo por Hu Jintao :

En 2003 se aplicaron una serie de medidas administrativas para limitar el crédito a los sectores que se expandieran en forma excesiva, las cuales tenían como meta contener la inflación y enfriar el crecimiento de la inversión en activos fijos.<sup>42</sup>

Asimismo, durante este año se introdujeron cambios administrativos destinados a reforzar los poderes de ordenación del gobierno central, por lo que se crearon cinco agencias con el propósito gubernamental de cumplir con sus compromisos con la OMC a la que se había ingresado en el 2001 y completar sus facultades de organización a lo largo y ancho del país. Las cinco agencias remodeladas eran: la *comisión de Reforma* y

---

<sup>41</sup> Seis temas económicos más importantes de China. (18 de Junio de 2005) <http://www.chinabroadcast.cn>. Consultada el 2 de Octubre 2005.

<sup>42</sup> China se mantendrá estable. ( 1 de Julio de 2005) [Reuters. http://www.reuters.es/news](http://www.reuters.es/news) Consultada el 4 de Octubre 2005.

*Desarrollo del Estado, el Ministerio de Comercio , la Comisión Estatal de Ordenación de Activos, la Comisión Estatal de Ordenación Bancaria y la administración estatal de alimentación y medicamentos.*<sup>43</sup>

En el 2004 se simplificaron las leyes y se redujo el intervencionismo del gobierno central para favorecer la inversión extranjera directa del país, es decir, las autoridades del Partido ya no debían dar el visto bueno a los proyectos y estudios de viabilidad de empresas extranjeras para todo el país, sino que ahora su única tarea consistiría en examinar los informes dejando a la autoridades locales el resto de las responsabilidades, mismas que desde principios de noviembre gozaban el beneficio de aprobar y rechazar proyectos de inversión extranjera hasta un total de \$30 millones de dólares.<sup>44</sup>

En este mismo año con la idea de hacer alarde el papel que había estado desempeñando la actual dirigencia del poder, el Diario del Pueblo publicó los cambios que hasta ese momento se habían realizado, mencionando los siguientes:

- a) La reforma de la estructura administrativa continuó profundizándose y las funciones del gobierno cambiaron en mayor grado, por lo que la reforma estructural gubernamental marchó a paso firme.
- b) Se fue estableciendo gradualmente la nueva estructura de administración de activos estatales, y se aceleró el reajuste estratégico de la distribución del sector estatal de la economía , se dio una reestructuración y reorganización de las empresas estatales. A la par de esto se instauró el sistema de aportación de capitales respecto de los activos estatales, lo que implicó a su vez desplegar en mayor intensidad el reajuste estratégico de la distribución del sector estatal de la

---

<sup>43</sup> Ibid.

<sup>44</sup> China simplifica las leyes para favorecer la inversión foránea. (2 de diciembre de 2004). El Universal. p.15



economía. Asimismo, se reglamentó la institución del sistema empresarial moderno para las empresas locales iniciándose una estrategia de vigorización de la región nordeste y de otras antiguas bases industriales lo que le imprimió competitividad a la economía al nivel estatal.

- c) La reforma de la estructura rural se llevó a cabo e inició un resquebrajamiento de la estructura dual, es decir, tanto en el campo como en la ciudad. Del mismo modo se efectuó un ensayo de la reforma tributaria y tarifaria en las zonas rurales la cual se extendió por todo el país dentro de la que los derechos e intereses de los campesinos en la contratación del usufructo de tierras serían protegidos.
- d) Se aceleró la reforma estructural del empleo y de la seguridad social dentro de la que se fomentó el empleo y reemplazo estructuralmente y fue por medio de la política estatal que siguió consolidando el trabajo de asegurar el pago puntual e íntegro tanto para su manutención como para las pensiones de vejez para los retirados y jubilados de las empresas.
- e) En cuanto a las relaciones económicas exteriores se llevó a cabo una reforma que estipulaba la reducción de las tasas arancelarias de aduana para la importación, al igual que las restricciones no arancelarias, todo con la finalidad de extender la inversión extranjera en el sector de servicios.
- f) Y se emprendió un programa de seguridad para los alimentos y fármacos con la idea de rectificar y reglamentar el orden de la economía de mercado.<sup>45</sup>

---

<sup>45</sup> China: los diez adelantos logrados en el último año por China en la reforma estructural económica. (5 de Marzo de 2004). Diario del pueblo. <http://www.spanish.people.gob.cn> Consultada el 24 de agosto de 2005.

Dándole continuación al paquete de reformas que para los siguientes años se había planeado, se asumió como una de las prioridades económicas para el año 2005 el fortalecer los frentes de la agricultura, el campesinado y las zonas rurales con miras a promover la producción agrícola integral, incrementar la producción y aumentar los ingresos de los campesinos, por lo que Hu decidió conceder a las provincias de *Jiangsu, Zhenjiang, Henan, Guandong, Shaanxi, Hainan, Guizhou y Chongqing* la abolición de impuestos agrícolas e incrementarles subsidios fiscales directos anuales y establecer un precio mínimo de compra de cereales, todo ello con la finalidad que los campesinos pudieran quedarse con la totalidad de sus ingresos por el concepto del cultivo de la tierra garantizando así la confabulación de sus intereses y fungir como medida estratégica para evitar la migración a las ciudades y lograr que todos los campesinos que se encontraban en las urbes regresaran al campo para estimular su entusiasmo en el cultivo.<sup>46</sup>

En este mismo año se permite a las empresas extranjeras vender al menudeo productos petroleros terminados en enero de 2005, a causa de una reforma en la industria petrolera, misma que se inició en la provincia de Heibngjiang en la que se encuentra la principal producción de crudo del país, de igual manera se prometió la pronta apertura del mercado para la venta al mayoreo de crudo y de productos petroleros terminados a entidades extranjeras en enero del 2007.<sup>47</sup>

Finalmente, luego de más de una década de estabilidad cambiaria y de múltiples consideraciones de pros y contras, es en el mes de julio cuando Hu Jintao da la orden al Banco Central de China revaluar un 2.1% la moneda nacional que implicaba el abandono

---

<sup>46</sup> Luo, Yuanjun. (Marzo 2005). Economía China: desarrollo sostenido para 2005. *China Hoy*. Vol. XLVI No.9 p.11-12

<sup>47</sup> China profundizará reformas en las industrias controladas por el Estado. (10 de Julio de 2005). [http:// www.xinhuanet.com](http://www.xinhuanet.com). Consultada el 6 de Octubre 2005.

de la paridad del yuan frente al dólar estadounidense, ligando al yuan a una canasta de monedas poniendo fin a la tasa fija de cotización de la moneda y permitiendo un tipo de cambio más flexible. Por tanto, esta reforma al tipo de cambio implicaría desechar la posición de 8.23 yuanes por dólar para ahora reajustarla a 8.11 yuanes por dólar.<sup>48</sup>

Este ajuste en la moneda nacional causó una sorpresiva noticia para el mundo quien tuvo considerables repercusiones en el mercado de divisas, por lo que hizo innumerables especulaciones sobre Pekín tras su revisión en el régimen cambiario, sin embargo, la dirigencia del Partido indicó que esto era el inicio de una reforma total al sistema cambiario, ya que, éste estaría atenido a cambios graduales más no de un sólo golpe.

Hasta esta última reforma de la actual administración del país, es notorio que el tipo de reformas que se han implementado han seguido la línea de orientación de mercado, liberalizando aún más el cambio en el país y recalcando el interés de solventar gradualmente los problemas que el cambio ha derivado y la necesidad de adaptarse a las transformaciones que la economía mundial exige para poder continuar en su integración al mundo. Por ello, la voluntad de reforzar el esquema de transición es una tarea constante para esta generación en el poder.

Como análisis del período de reforma se puede decir, que la percepción de los dirigentes por el atraso del país propició en un inicio el ataque al tema del colectivismo para dar paso a cambios muy profundos con orientación al mercado, sistema que modificó la filosofía que rigió al período maoísta para introducir a las fuerzas económicas como el elemento que ordenaría al país resolviendo pausadamente sus preocupaciones más urgentes, lo que conlleva a argumentar que la aprobación del socialismo con peculiaridades chinas pareciera que ha sido la única vía correcta para el avance del país.

---

<sup>48</sup> Luo, Yuanjun (Septiembre 2005). El Renminbi comienza a flotar. China Hoy. Vol. XLVI No.9 pp.14-15

Asimismo, la participación del PCCH es importante en este período, por el hecho de ser la institución de mando que toma las decisiones para el establecimiento y legitimación de las reformas, situándolo así como el elemento rector de la vida política y socioeconómica del país. También es claro que en cada generación, la puesta en práctica de la reforma va acompañada de la voluntad y capacidad de los líderes para mantener y profundizar los cambios que han originado el desarrollo de China como un país parcialmente modernizado.

Es este último punto, que conduce a ejercer un mayor cuestionamiento sobre los beneficios del proceso de reforma, porque las cifras de crecimiento del PIB que ha oscilado de 7% a 9.7% anual, ciertamente han presentado la imagen de una economía grande con perspectivas de convertirse en potencia mundial, no obstante son estas cifras las que independientemente de mostrar crecimiento también reflejan realidad. Es decir, así como Andrés Oppenheimer en una entrevista con Carmen Aristegui en CNN en español, sostuvo que “el crecimiento anual en el PIB de China es una cifra que representa pobreza más no crecimiento”.<sup>49</sup> Ciertamente, el número de pobres es cada vez mayor y los beneficios que ha presentado el país en términos de crecimiento y desarrollo no han sido para todos, sino para unos cuantos, lo que con lleva a sostener que el proceso del cambio ha derivado desequilibrios que si bien por un lado no desmeritan el éxito de la reforma, pero si representan un desafío para el Estado para darles solución, si es que se quiere mantener y hacer crecer los logros adquiridos, porque de lo contrario se avecinaría un fracaso del modelo chino y por ende su colapso.

---

<sup>49</sup> Oppenheimer, Andrés.( 6 de diciembre 2005). Entrevista. Entrevista con Carmen Aristegui. CNN en español.

## 2.2 Factores que permitieron el éxito de la reforma.

*Toda buena reforma es cuestión de inteligencia.*<sup>50</sup>

*Jonathan Story.*

Poner en tela de juicio el indudable progreso económico y desarrollo de la República Popular China es estar escépticos a los cambios que una nación centralizada puede adoptar para transformarla de pies a cabeza. Sin embargo, surgiría entonces la pregunta ¿de qué dependió su éxito de reforma?. Si bien, al existir ciertos factores que se compenetraron para estimular el proceso de cambio al que esta nación se remitió, muchos han sido los estudiosos que con la finalidad de hallarlos se penetran en el fascinante esquema de reajuste que ha acaparado al país, para así hacerles alarde y valorar su continuidad.

En base a las reformas que se impusieron, procede explicar el amplio debate de una serie de proposiciones que intentan dar explicación al proceso de pasar de un Estado socialista en vías de desarrollo, de inmenso atraso, con una enorme población y después de 2000 años de feudalismo, a un Estado poseedor de un extraordinario éxito tras adquirir un crecimiento sostenido, una profunda transformación estructural y un mejoramiento del nivel y calidad de vida de su población a raíz de la introducción de reformas económicas.

De acuerdo a Pablo Bustelo una primera escuela de economistas como J. Sachs, W.T Woo, F.G Adams, A. Aslund, A. Gelb, J. Kornai, y J. Pryblya; defienden la tesis de que el éxito de la reforma china se ha debido a factores estructurales ventajosos basados en la ausencia de graves desequilibrios macroeconómicos como inflación, déficit presupuestario o una deuda externa, asimismo por una alta proporción de agricultores, la

---

<sup>50</sup> Story, Jonathan (1999). Las fronteras de la riqueza. Madrid: Mc. Graw Hill p. 12

privilegiada situación geográfica y un comercio exterior ya orientado hacia países de economía de mercado.<sup>51</sup>

En este sentido, el hecho de poseer una estabilidad macroeconómica significaba una expansión importante del PIB que desde que se inició la reforma estaba calculada en un 7.8%, asimismo representaba tener un escaso déficit comercial valuado en 1,100 millones de dólares en 1978, y tener una deuda externa manejable que para ese año sólo representaba un 1.5% del PIB. Con respecto a la alta proporción de agricultores que constituían tan sólo el 71% al inicio de la reforma, daba la pauta de que el contar con una gran fuerza de trabajo permitiría elevar la producción en todos los sectores.<sup>52</sup>

En cuanto al comercio exterior, desde los inicios de la reforma el 14% de éste se efectuaba con economías de planificación central, por lo que buscar su incremento no iba a ser tarea difícil como se pudiera llegar a suponer. El otro factor estructural ventajoso es el de la privilegiada ubicación geográfica, ya que, el colindar con países más desarrollados le permitió sacar provecho de la transferencia de producción y de la tecnología, por lo que tratar de imitar su modelo de desarrollo sería benéfico para el éxito de reforma, en este sentido al interactuar con el proceso económico de la región adquirió una posición central desde el punto de vista geográfico para el intercambio de exportaciones y captura de inversión foránea.<sup>53</sup>

Por el contrario, según comenta Yolanda Fernández existen otros estudiosos en el tema como B. Naughton , McKinnon, Nolan , Perkins y Singh, quienes consideran que la situación inicial presentó indudables ventajas, sin embargo, fue la estrategia de transición

---

<sup>51</sup>Bustelo, Pablo. (1999). Resultados, interpretaciones y enseñanzas de la reforma económica china. Revista Comercio Exterior. No. 7 Vol. 49 Julio pp 63-65.

<sup>52</sup> Ibid.

<sup>53</sup> B., Naughton. (1995). Growing out of the Plan: Chinese Economic Reform. Cambridge: Cambridge University Press. p.23

basada en el gradualismo y experimentación el factor explicativo del éxito de la reforma debido a los resultados positivos brindados por los cambios llevados a cabo a pequeña escala como lo fue la liberación de los precios, la creación de derechos de propiedad privada y la experimentación de una estrategia de desarrollo hacia el exterior controlada.<sup>54</sup>

Los defensores de esta teoría afirman que la principal ventaja de la pauta gradualista y experimentadora es la estabilidad porque no implica un cambio de régimen político, lo que es favorable para el crecimiento económico y el desarrollo. Sin embargo, esto pudiese poner en duda tal afirmación, ya que, es importante tener en cuenta que el optar por el cambio gradualista conlleva al riesgo de retroceso, al manejo dual del sistema económico caracterizado por un poder tanto discrecional como arbitrario del partido que se encuentre en el poder, además genera una falta de transparencia, de desigualdad y de corrupción. Lo cual nos lleva a constatar que la realidad de hoy en día el país posee estos desequilibrios los cuales de no tener una solución podrían estar arriesgando todo lo logrado.

De acuerdo a lo comentado por Lu Zhang una tercera escuela que trata de dar la explicación del éxito de la reforma es la conformada por Boycko, Schleifer y Vishhy quienes argumentan que fue gracias a una terapia de choque que el cambio abrupto en las reglas del juego produjo un buen funcionamiento en la economía de China. Es decir, la idea central de esta teoría es que para recuperar el crecimiento económico en un escenario de mercado las economías en transición deben acometer con rapidez tres tipos de medidas esenciales: liberalizar precios, tener estabilización y privatizar. Para el caso de China según

---

<sup>54</sup> Lommen Fernández Yolanda (1996). Gradualismo y factores estructurales en la reforma económica china (1978-1995) en Documentos de Trabajo de la Facultad de Ciencias Económicas Empresariales. Madrid: UCM p.p 5-7.

los postulantes de esta teoría se puso énfasis en la competencia y en la creación de nuevas empresas y nuevos empleos a raíz de consumir las tres medidas anteriormente sostenidas.<sup>55</sup>

Sin embargo, analizando esta visión extremadamente ideologizada pone en tela de juicio sus argumentos tras no tomar en cuenta que cuando se privatiza un monopolio estatal es muy fácil acabar teniendo un monopolio privado que se comporta de una manera no muy diferente a lo que anteriormente se tenía. Es así que esto no implica estar en desacuerdo con lo que los postulantes de esta teoría afirman sino que es importante ir al fondo del asunto para verificar si es en verdad que éstos factores impulsaron el éxito de la experiencia de reformas en China.

Una última aportación es la de los autores Montinola, Quian y Weingast quienes han recurrido a la idea de que el compromiso voluntario del Estado fue el factor principal para atender mejor el espectacular éxito de reforma, argumentando que al devolver el poder a las autoridades locales, el gobierno central se comprometería únicamente a restringir sus propias intervenciones, en las que poco a poco dejaba de centralizarlo todo sin perder su poder.<sup>56</sup>

Si bien podría existir un debate en cuanto a que ayudó al éxito en China, pero en mi perspectiva, el éxito se debió a una combinación de factores. Es decir, tanto las ventajas estructurales, como el gradualismo con el que se aplicó el paquete de reformas, al momento en que se decidió iniciar el cambio y principalmente a la participación del Estado bajo una dirección autoritaria pero descentralizada ya en el último período de reforma. Todos estos elementos mezclaron sus roles permitiendo que el proceso de transición a una economía de

---

<sup>55</sup> Zhang, Lun. (2003). De la reforma a la revolución y de la revolución a la reforma, en Revoluciones del Siglo XX. Bolivia: Plural editores. p.59-66

<sup>56</sup> Bardhan, Pranab. (Septiembre 2004) Institucionalidad, reformas y desempeño en la agricultura. <http://www.fao.org>. Consultada el 10 de Octubre 2005.



mercado no tuviera ningún obstáculo para su funcionamiento, por ello el indudable cambio que ha transformado al país ha generado hoy en día admiración y estudio por el hecho de lograr resultados redituables que acentúan el potencial económico de China y su lugar de poder en el contexto internacional.

### **2.3 Los riesgos de la reforma estructural.**

*La esencia de todo éxito es que se tiene que contemplar un futuro en el que existen riesgos y beneficios que apenas conocemos.<sup>57</sup>*

*Jonathan Story*

Desde las protestas de Tiananmen en 1989 y las 58, 000 manifestaciones públicas de descontento que ha soportado el país recientemente, da cuenta de que la reforma que los dirigentes del país han venido empleando está bajo la situación de fracaso y la poca duración del éxito del modelo chino, misma que se ha considerado como el riesgo mayor de todo este proceso, debido a que ésta se adentra cada vez más en territorios demasiado complejos y que si bien afectan el manejo de asuntos clave para la modernización del país.<sup>58</sup>

Con esto me refiero a que tras el proceso de la reforma estructural se generaron diversas desavenencias en el país, a pesar de que en un principio se especuló que las ventajas generales que ofrecería la reforma podrían compensar a los que se pudieran ver perjudicados. Ciertamente desde el inicio del paquete reformador de finales de los setenta se había hecho conciencia de que se manifestarían desequilibrios en ciertos aspectos principalmente en la desigualdad regional, pero lo que no se tomó en cuenta fue tomar

---

<sup>57</sup> Story, Jonathan (2003) China: cómo transformará los negocios, los mercados y el nuevo orden mundial. Madrid: Mc Graw Hill p. 118

<sup>58</sup> Lui, Lan. (1999). China: desarrollo frente a desigualdad. Revista Comercio Exterior. No.7 Vol. 49 p.38

medidas preventivas para la llegada de mayores desequilibrios, mismos que a la fecha han dado muestra de la estrategia de reforma aún muy ambigua para lo que realmente necesita su población.

Hablar de desequilibrios es hablar de la abismal brecha entre las ciudades y las comunidades rurales que refleja la riqueza y la pobreza,<sup>59</sup> entre las regiones costeras y las zonas fronterizas interiores que siguen dependiendo de la agricultura de bajo rendimiento, entre la fuerza económica colosal y el desarrollo social , entre personas con una enorme capacidad innovadora y una burocracia que les crea toneladas de obstáculos al brindar su servicio, desequilibrio entre la alta población senil y su población joven , entre el elevado nivel desempleo y la corrupción imperante de los altos mandos del partido( PCCH) quienes siguen ejerciendo una amplia discrecionalidad en la definición y aplicación de las reglas sobre todo a nivel local, manipulando las políticas económicas para procurar objetivos particulares.<sup>60</sup>

Lo que prevalece aún más es que de los 1,300 millones de habitantes que actualmente viven en el territorio, 900 millones son campesinos de los cuales 50 millones han sido declarados como pobres absolutos, cantidad que sigue siendo alta y parcialmente reducida si se compara con la cantidad de 250 millones de pobres que había en 1979<sup>61</sup>. De ahí que la brecha entre regiones ha sido marcada como un riesgo en el proceso de desarrollo del país en el sentido de que de no llegar a su solución la ebullición de este problema podría traer mayores consecuencias para la nación.

---

<sup>59</sup> Según el estudio realizado por la Academia China de Ciencias Sociales sobre la opinión de los ciudadanos en relación con la situación social de 1997-1998 de los entrevistados 55.3% piensa que la desigualdad de la riqueza es un problema muy importante mientras que el 35.6% piensa que es bastante importante lo cual sitúa a este factor en el tercer lugar de las 15 dificultades más preocupantes de China hasta el día de hoy.

<sup>60</sup> Gilboy, J.,George. (Octubre- Diciembre 2004). El mito del milagro chino. Foreign Affairs en Español . Vol. 4 No. 4. p 137

<sup>61</sup> Shen, Raphael.(2000). China's Economic Reform: An Experiment in Pragmatic Socialism. Westport, CT: Praeger Publishers. p. 57

Asimismo, a pesar de que las cifras de su alta población pudiesen afirmar un índice demográfico de población joven en cierto sentido podría no ser así, ya que, un 10% de ella está conformado por población senil misma que conforme transcurre el tiempo su ascenso es indiscutible lo que podría perjudicar los planes de seguir teniendo mano de obra abundante para acelerar su crecimiento económico y colocando al país en un gran desafío.<sup>62</sup>

Otro de los puntos que desencadenó la reforma es el de desempleo en el que de acuerdo al Primer Informe de Investigación sobre el Estado de Empleo de los Jóvenes llevado a cabo el 31 de mayo de 2005 señala que uno de cada 11 jóvenes chinos menores de 30 años está desempleado. Lo cual muestra un índice de desempleo juvenil de 9% por encima del promedio nacional general que es de 6.1%. De esta cifra 72% de los desempleados continua siendo mantenido por los padres lo que refleja una carga financiera familiar y una amenaza de estabilidad social.<sup>63</sup>

Estas cifras fueron obtenidas tras la encuesta de la revista China Hoy a 7000 personas vinculadas a 220 empresas de las ciudades de Dailan, Tianjin, Changsha y Liuzhou, las cuales reflejaron un nivel de preocupación alto tras no poder encontrar trabajo, ya que, la condición para obtener un empleo es la experiencia laboral y la conclusión de estudios académicos. En realidad esta negativa laboral requiere de mayor búsqueda de inversión extranjera que permita brindar empleos, además se requiere mayor apoyo del gobierno para todos los jóvenes que han concluido sus estudios y requieren de un área laboral.<sup>64</sup>

Es también importante que a partir de esta encuesta se obtuvieron por primera vez las áreas en donde regularmente los jóvenes trabajan, las cuales reflejan que 20% se emplea

---

<sup>62</sup> Rucui, Lu. (Abril 2005 a). ¿ Por qué aumentan los de la tercera edad? China Hoy. Vol. XLVI No.4 .pp.10-3

<sup>63</sup> Rucui, Lu. (Agosto 2005 b). Jóvenes y desempleados. China Hoy. Vol. XLVI No. 8 pp.46-49

<sup>64</sup> Ibid.

en las manufacturas, 15% en las ventas mayoritarias y minoritarias, 10% en servicios comunitarios, 8% en servicios informáticos, 6% en hotelería y gastronomía, 5% en administración pública, en salud y bienestar al igual que en la educación, 2% en las finanzas y 3% en otros no especificados.<sup>65</sup>

Otros problemas que ponen en riesgo a la reforma son el desarrollo de la infraestructura que se ha rezagado debido al bajo nivel de inversiones tanto del Estado como de los campesinos, el sistema rural de comercialización aún es inadecuado, además ha existido una declinación en las obras públicas rurales, en la educación y el bienestar social.

Un problema más que se adhiere a esto son las políticas de control de población del gobierno que han tenido un efecto adverso tras beneficiar a los campesinos por el aumento de mano de obra lo que ha generado el deseo de tener un mayor número de hijos especialmente varones, lo cual ha creado una preocupante brecha de género en el país tras la poca existencia de mujeres confirmada tras el censo población del 2000 el cual sostiene que los hombres en un rango de edad de 0 a 15 años sobrepasan en 18 millones a las mujeres de la misma edad, especulando así una crisis para los varones que deseen formar familia en un futuro, generando así un grave problema social.<sup>66</sup>

Por todo lo comentado, no es que la realidad haya apago el optimismo de todos los que hemos mostrado interés sobre el desarrollo de este país asiático, sino que al saltar a la luz las discontinuidades de la reforma ha radicado la crítica y consejo para mejores medidas con la finalidad de superarlas y elevar a un más el crecimiento en todos los sentidos de su

---

<sup>65</sup> Ibid, p.47

<sup>66</sup> Zheng, Zhenzhen. (Abril 2005). Hay desequilibrios de géneros en China. China Hoy. Vol. XLVI No.4 p. 14

sociedad, lo cual reafirma el hecho de que al someterse a una transformación no siempre se gana todo, pero no se pierde todo.